

**Thème**

**POPULATIONS, PEUPEMENT ET TERRITOIRES EN FRANCE**  
**LES MULTIPLES INTERACTIONS DES DYNAMIQUES SPATIALES**



Ancien Recteur et Professeur émérite des Universités en Géographie, Sorbonne Université

Laboratoire Médiations - sciences des lieux-sciences des liens, Sorbonne Unité

Directeur de la rédaction de deux revues des populations et des territoires : *Population & Avenir* et *Les analyses de Population & Avenir*



## Populations, peuplement et des territoires sous l'angle d'un développement durable

**Résumé** – Les activités humaines exerçant des conséquences sur les écosystèmes, l'effectivité d'un développement durable est évidemment nécessaire. Or les spécificités géographiques des territoires sont déterminantes quant aux choix de durabilité. Comment faire émerger des territoires durables ? Quels enseignements peut-on tirer de certaines expériences actuelles dénommées « villes intelligentes » (*Smart City*) ou transitions écologiques territoriales ?

**Mots clés** : Géographie, peuplement, territoire, développement durable, durabilité, stratégies durables, stratégies durables pour la ville, mode de vie durable

# Cadrage de l'intervention

Les activités humaines exercent une pression telle sur l'écosystème terrestre, que celle-ci tend à compromettre les conditions d'existence de certaines espèces vivantes, dont la notre, l'effectivité d'un développement durable est évidemment nécessaire.

Les spécificités géographiques des territoires sont déterminantes quant aux choix de durabilité à adopter, nous mobiliserons dans notre exposé quatre dimensions de la géographie :

- la géographie de la population (et du vivant),
- la géographie politique,
- la géographie de l'aménagement (et climatique),
- et la géographie économique.

Nous aborderons également les enseignements que l'on peut tirer de certaines expériences actuelles dénommées « villes intelligentes » (Smart Cities) et des territoires en transition.

# Développement durable et durabilité

Le concept de 'développement durable' est emprunt par son premier terme des théories sous-jacentes, principalement économiques, qui ont prévalu à partir du XVIII<sup>e</sup> siècle et que nous expliciterons dans la première partie de notre exposé.

Celui de durabilité renvoie à la soutenabilité de nos activités et peut être utilisé comme un concept clé à intégrer aux décisions pour faire évoluer nos pratiques et veiller à les rendre compatibles avec les limites planétaires.

Nous distinguerons deux formes de durabilité :

- l'une dite de durabilité forte face à des enjeux planétaires (réchauffement climatique...),
- l'autre dite de durabilité faible face à des enjeux locaux (assèchement d'un lac...).

# Les théories sous-jacentes de l'activité humaine

## 1/3

En France au XVIIIe siècle, l'école physiocratique, première grande école économique, s'est développée avec pour maître à penser, François Quesnay (1694-1774). La physiocratie signifie le « gouvernement de la nature ». Les physiocrates se sont définis comme des « philosophes économistes » alors qu'ils affirmaient que l'État n'a pas à intervenir dans la sphère économique puisque l'économie est gouvernée par des lois naturelles analogues aux lois physiques. Des lois valables en tout temps et en tout lieu. Cette universalité met tout le monde sur un pied d'égalité si on respecte la « liberté du commerce » et la « liberté de l'industrie ».

En 1776, la publication du livre d'Adam Smith *The Wealth of Nations*, dans lequel il identifiait la sol, le travail et le capital au cœur de la production et comme essentiels à l'accumulation de la richesse nationale, définit l'économie classique : un marché, autorégulé, s'il est laissé à lui-même, s'ajusterait pour satisfaire les besoins économiques du peuple. L'intérêt personnel individuel agirait collectivement comme une « main invisible » pour corriger le marché et garantir que l'utilité est maximisée.



# Les théories sous-jacentes de l'activité humaine

## 2/3

En réponse à la crise de 1929, John Maynard Keynes publia en 1936 ses réflexions sur la théorie générale de l'emploi, de l'intérêt et de l'argent. La théorie classique soutient qu'en période de récession, les salaires et les prix chuteront afin de rééquilibrer le système et que les forces du marché devraient pouvoir suivre leur cours sans intervention de l'État.

Keynes a suggéré que le contraire était en fait vrai : les dépenses et la consommation diminueraient si les salaires des gens étaient réduits en raison de la baisse des prix. Par conséquent, il a insisté pour que les gouvernements interviennent et augmentent les dépenses totales afin de stimuler l'économie en cas de besoin, une réponse qui a été mise en pratique pendant la crise du COVID-19.

Publié aux États-Unis en 1942 et traduit en français en 1951, l'ouvrage de Schumpeter 'Capitalisme, Socialisme et Démocratie' diffuse l'idée d'un processus continuellement à l'œuvre qui produit la création de nouvelles activités de façon simultanée à la disparition de secteurs d'activité : la destruction créatrice.

Des travaux plus récents suggèrent que « Le marché et l'État sont complémentaires, et non des substituts comme le veut souvent le débat public. »

Source : Jean Tirole, Economie du bien commun. PUF, 2016.

# Les théories sous-jacentes de l'activité humaine

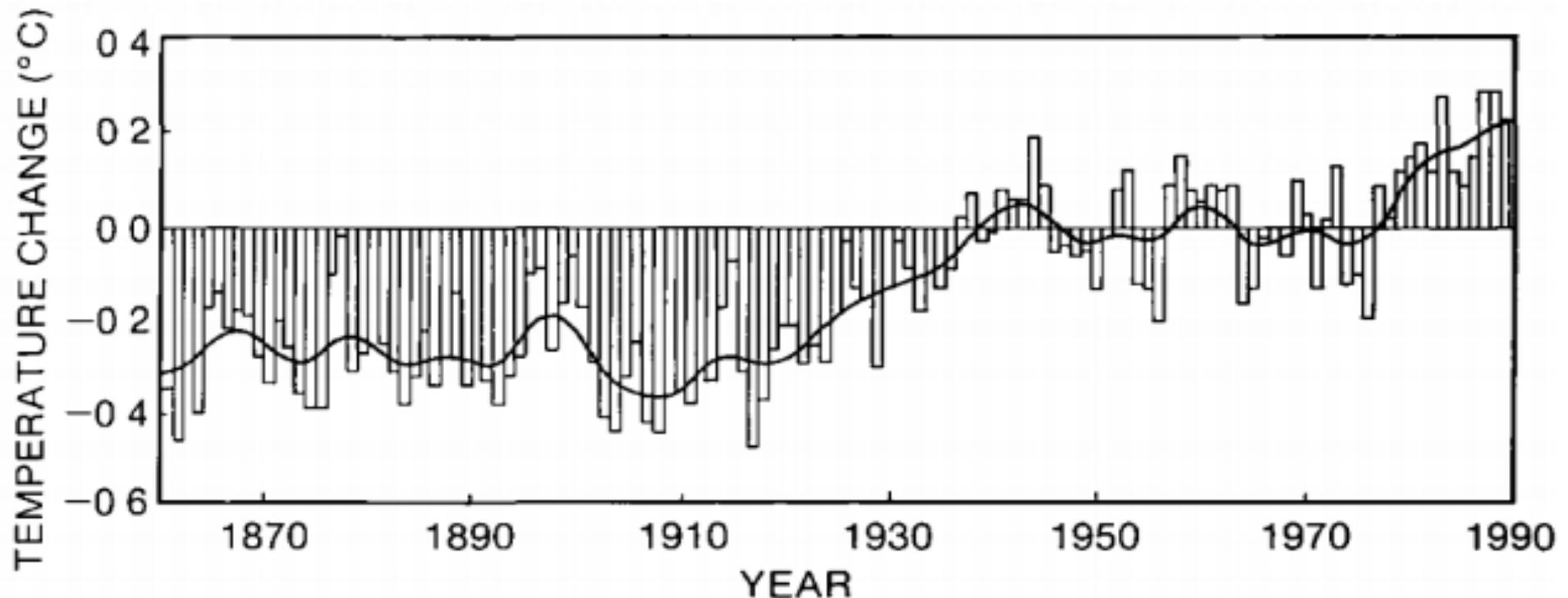
## 3/3

En pratique la destruction créatrice profite aux organisations qui se montrent capables de prendre l'ascendant sur les autres, et constituent une position dominante à leur profit.

Les crises mettent en évidence la fragilité de nos modèles de développement basés sur un indicateur de flux d'activités créé pour mesurer les effets de 'la grande dépression' qui suivie le crack de 1929, le Produit Intérieur Brut (PIB), lequel ne tient pas compte des limites planétaires et d'un système en 'nécessaire' équilibre et dans lequel les continents, pays, secteurs et in fine les êtres humains sont interdépendants.

La prise en considération tardive des impacts de ces modèles de développement sur la terre (géo) a fait entrer l'être humain dans une nouvelle ère géologique, dite 'Anthropocène' ; une période dans laquelle ses (nos) propres activités conditionnent sa (notre) propre existence sur la surface terrestre.

# Durabilité forte : les gaz à effet de serre (GES) à l'origine du réchauffement/dérèglement climatique



Amplitudes thermiques (pluie, montée des eaux, t°, ilots de chaleurs), pergélisol, cyclones, tsunamis, tornades, accès à l'eau potable, courants marins, tremblement de terre,

Pollution, déchets, biodiversité, et effets cumulatifs entre les facteurs.

# Durabilité forte : les sources d'énergie carbonée

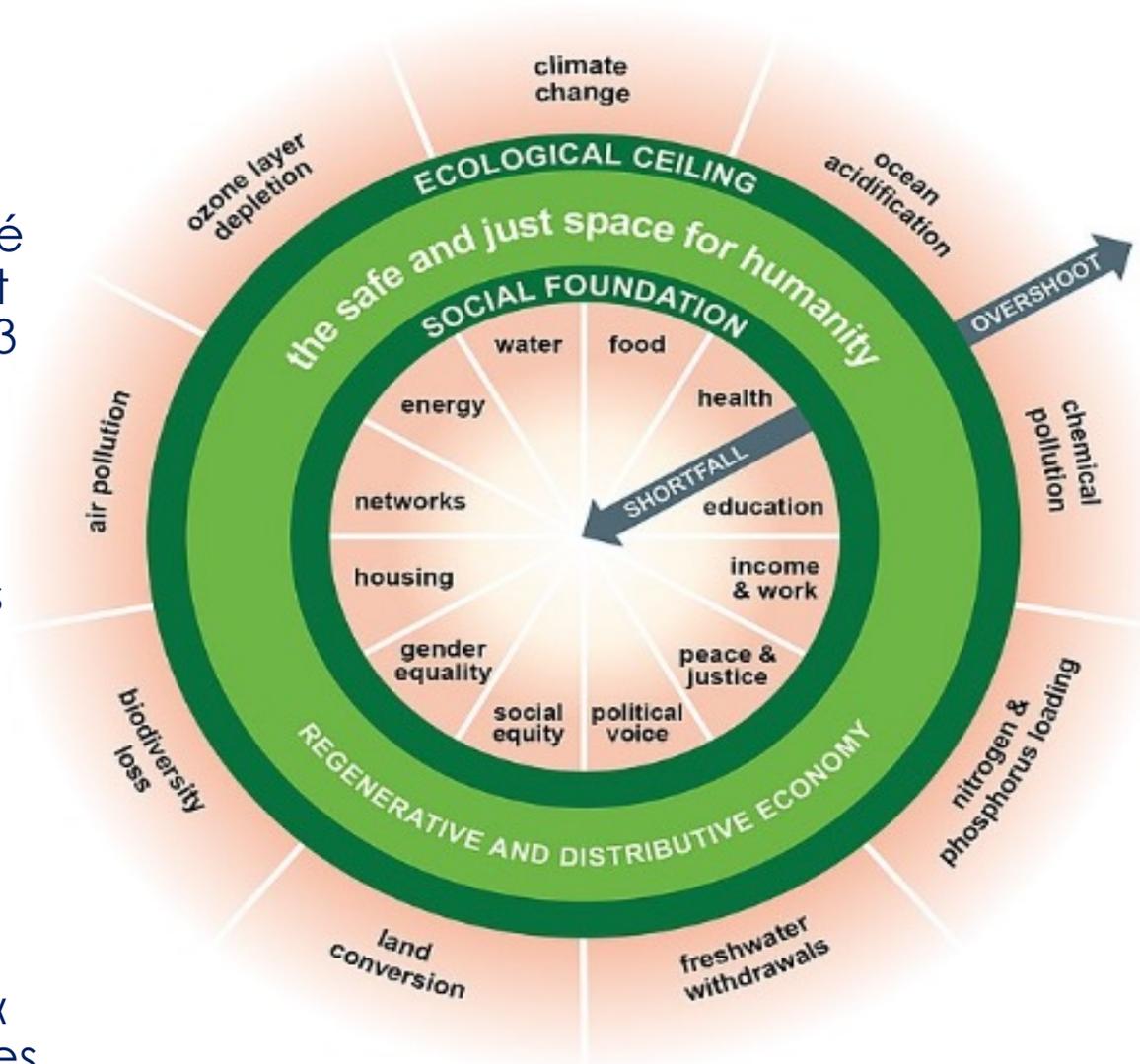
Le mode de vie développé par l'être humain est devenu majoritairement urbain.

L'accroissement de l'activité a été corrélé à celui de l'énergie : sa consommation et sa production représentent environ les 2/3 des émissions mondiales de GES.

Environ 80% du mix énergétique mondial repose sur les combustibles fossiles, selon des modalités et un % peu évolutif depuis des décennies.

L'année 2015 marque la signature d'un traité international sur l'atténuation et l'adaptation au changement climatique, ainsi que leur financement. La Loi relative à la transition énergétique pour la croissance verte consacre son titre VIII à « La transition énergétique dans les territoires ». (LTECV du 17 août 2015).

Source : AIE, IEA. <https://www.iea.org>



Graph, based on Doughnut economics, Kate Raworth.

# La Stratégie Nationale Bas-Carbone (SNBC) est la feuille de route de la France pour lutter contre le changement climatique.

L'obligation de neutralité carbone en 2050 est reprise par les villes, certaines souhaitent devenir 'neutre climatiquement' au titre de leurs émissions de carbone dès 2030 : Angers, Bordeaux, Dijon, Dunkerque, Grenoble, Lyon, Marseille, Nantes...

L'habitat principalement existant représente un enjeu crucial :

- au regard des gaz à effet de serre 25/40% et jusqu'à 70% avec les transports induits,
- mais aussi 30% des déchets, 40/50% des ressources naturelles, 30 à 70% de la consommation d'énergie,
- et conditionne l'éducation, les opportunités professionnelles...

Les réponses doivent être adaptées à la population, au peuplement et au territoire :

- Perpignan ou Fort de France pourra recourir aisément à une énergie renouvelable issue du vent et du soleil, et anticiper les besoins en rafraichissement durant la période estivale,
- Au nord de la France les solutions doivent produire essentiellement durant la période hivernale peu propice aux énergies renouvelables issues du soleil...

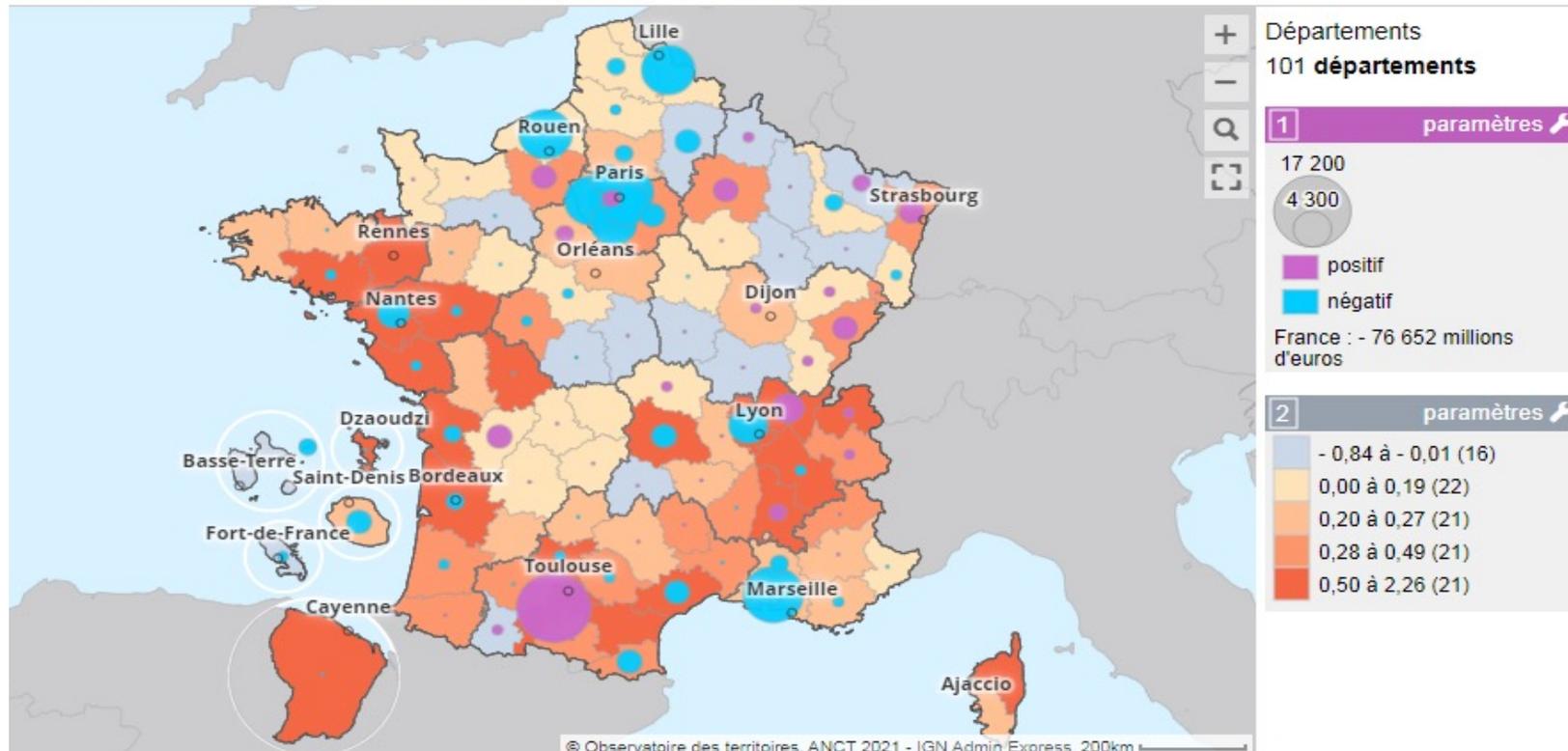
A noter : Adoptée pour la première fois en 2015, la SNBC a été révisée en 2018-2019, en visant d'atteindre la neutralité carbone en 2050. La nouvelle version de la SNBC et les budgets carbone pour les périodes 2019-2023, 2024-2028 et 2029-2033 ont été adoptés par décret le 21 avril 2020.

# Durabilité et territoire neutre

Solde commercial import-export (millions d'euros) 2019 ▼

Taux d'évolution annuel de la population projetée entre 2013 et 2050 (%)

ACTIONS ⚙️



Sous l'angle de l'aménagement des territoires, des réalités diverses :

- alimentation, biens et services consommés, transports, habitats,
- caractéristiques propres (climat, énergie, infrastructures, ressources),
- stratégies d'investissements et de placements.

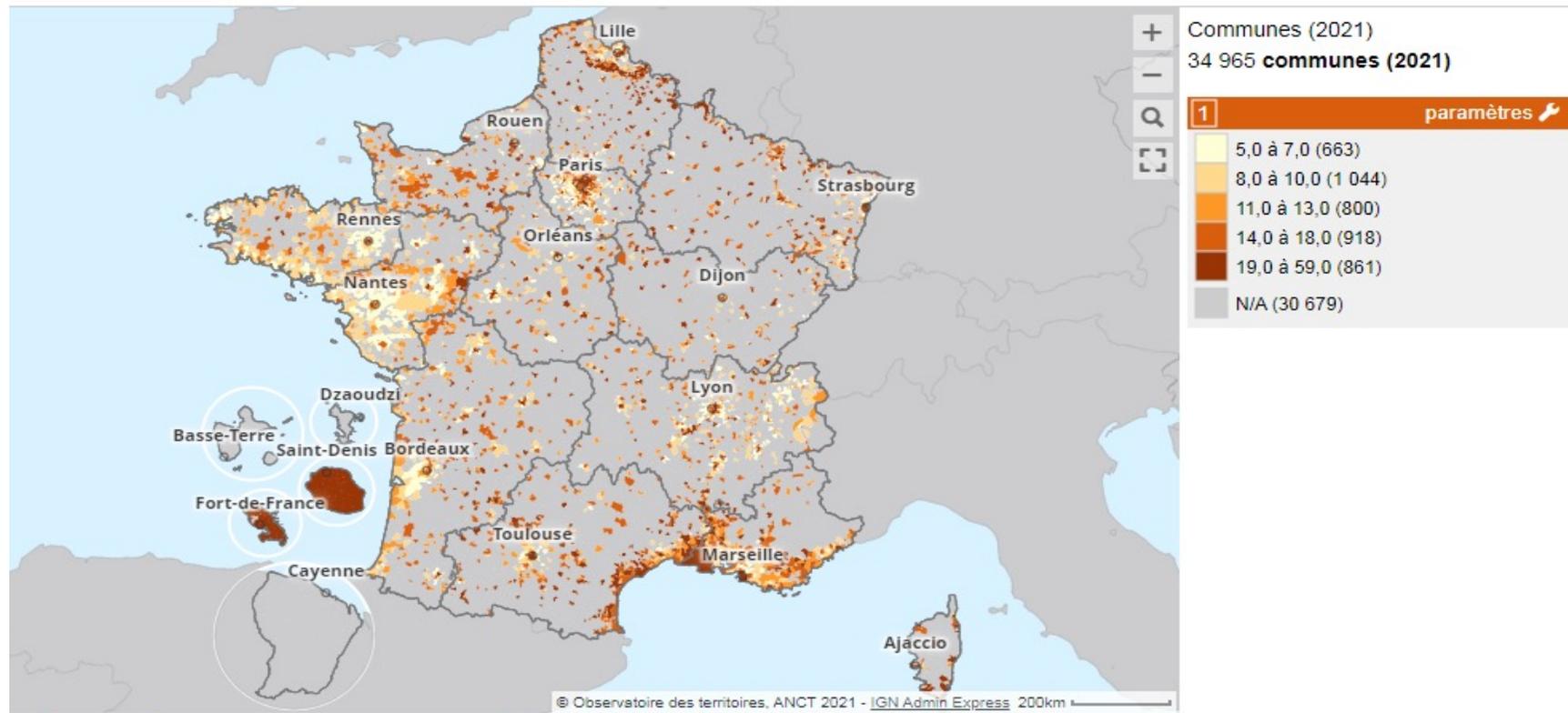
Sources : Population & Avenir, n°749, 754

Pancrazio et al., « Immobilier responsable, De la norme à l'engagement », Réflexions immobilières, n°95, 2ième trimestre 2021.

# Durabilité et équité, habitabilité

Taux de pauvreté (seuil à 60% du revenu médian) (%) 2018

ACTIONS ⚙️

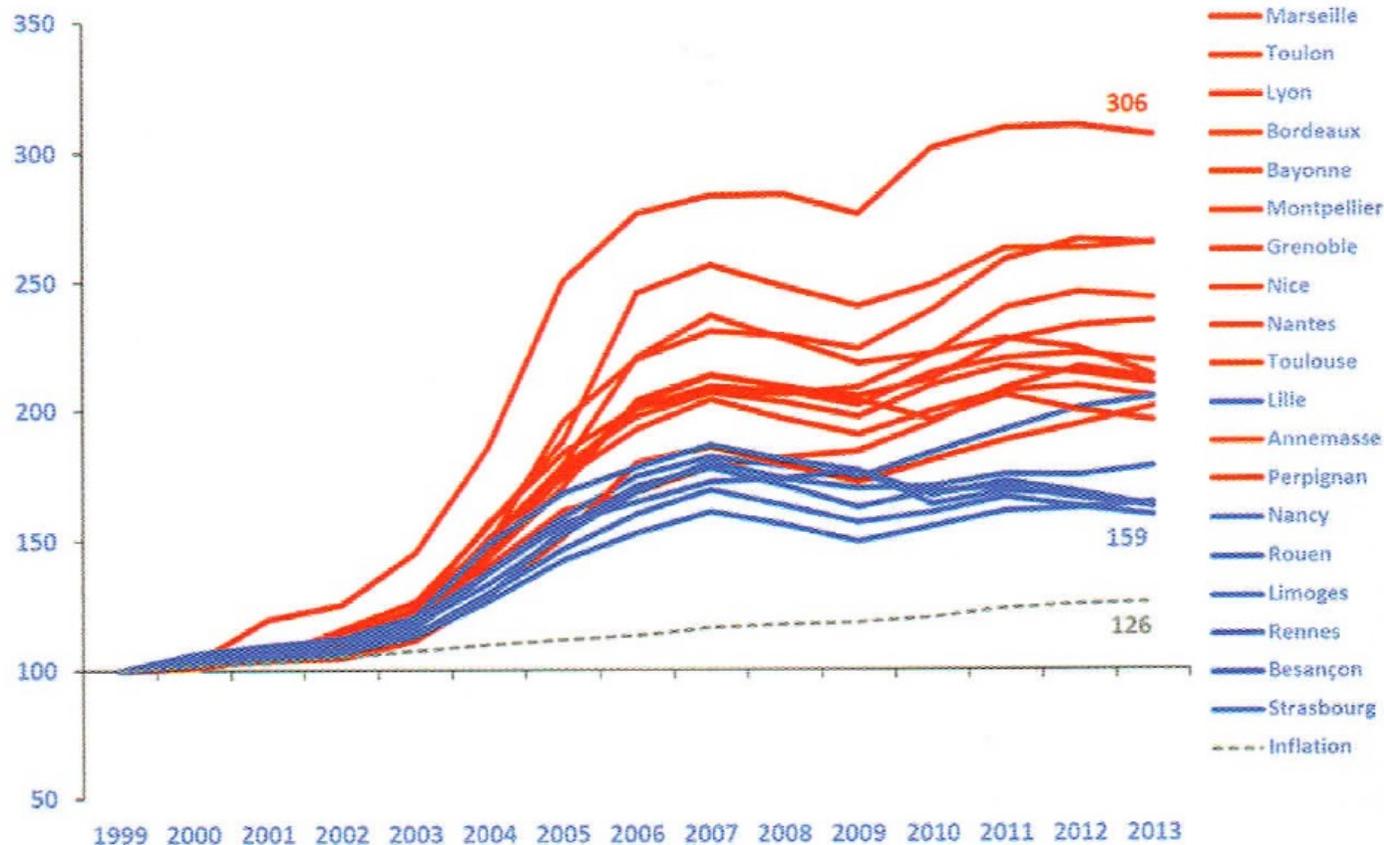


Sous l'angle économique :

- Des territoires gagnants, neutres ou perdants du développement local,
- Des dynamiques d'emplois très contrastées,
- Des mécaniques économiques, juridiques et techniques prépondérantes dans la fabrication de la ville (et du mode de vie).

Source : Pancrazio, Lionel, « Territoire et développement durable, L'exemple de la ville de Zurich », Les analyses de Population&Avenir, n°754, septembre-octobre 2021, p. 14-16.

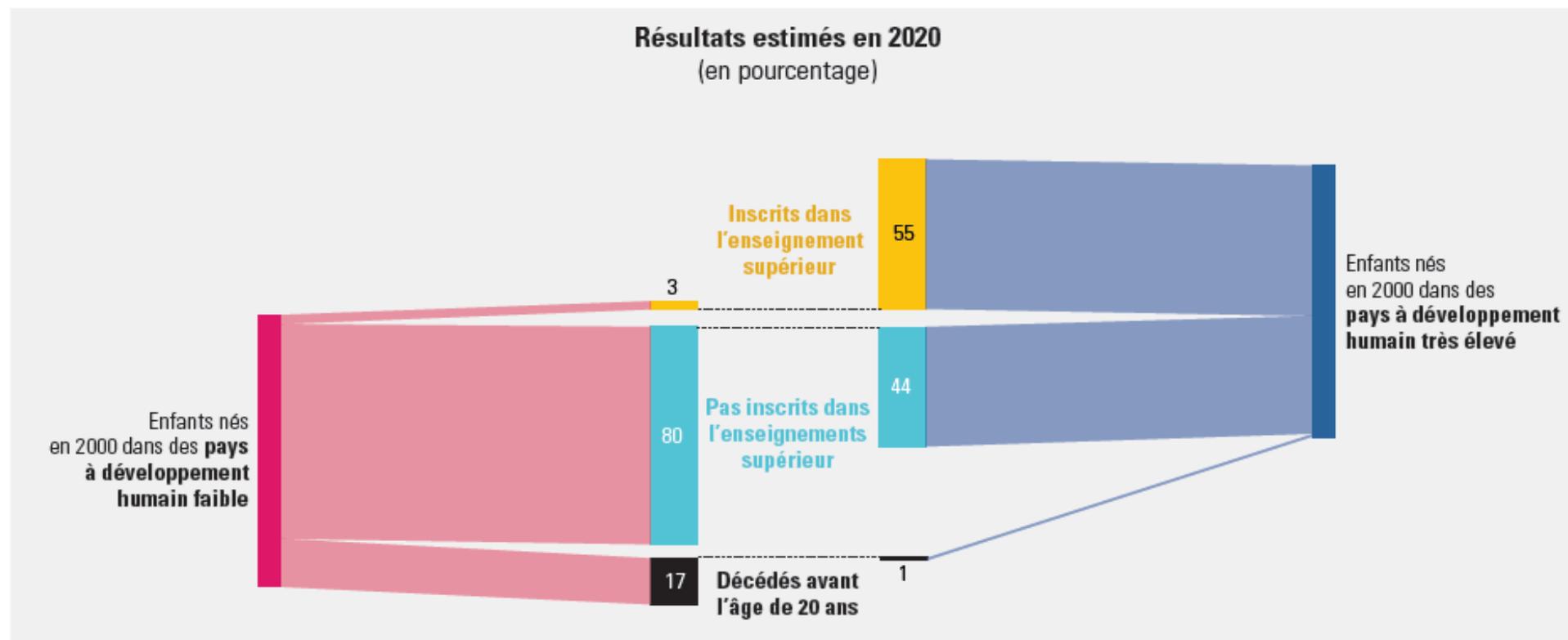
# Durabilité et prix de l'immobilier



Comme l'illustre l'évolution du prix des logements anciens au regard de l'inflation (courbe en pointillé), Immobilier et durabilité doivent amener à une évolution des modèles actuels pour disposer d'intérêts alignés et favoriser un habitat qualitatif (air, énergie, eau, surface, volume, accessibilité, opportunités) et abordable pour tous.

# Durabilité et éducation, bien-être

Les enfants nés en 2000 dans des pays de niveaux de revenus différents auront suivi des trajectoires très inégales entre leur année de naissance et 2020.



Note : estimations (sur la base de valeurs médianes) pour un individu type d'un pays à développement humain faible et d'un pays à développement humain très élevé. Les données sur les personnes inscrites dans l'enseignement supérieur reposent sur celles d'enquêtes auprès des ménages pour les personnes entre 18 et 22 ans, traitées par l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture sur le site [www.education-inequalities.org](http://www.education-inequalities.org) (consulté le 5 novembre 2019). Les pourcentages concernent les personnes nées en 2000. Le nombre de personnes décédées avant d'atteindre l'âge de 20 ans est calculé à partir du nombre de naissances autour de 2000 et du nombre estimatif de décès pour cette cohorte entre 2000 et 2020. Le nombre de personnes inscrites dans l'enseignement supérieur en 2020 est calculé à partir du nombre estimatif de personnes en vie (de la cohorte née aux alentours de 2000) et des données les plus récentes sur le nombre de personnes inscrites dans l'enseignement supérieur. Les personnes qui ne sont pas inscrites dans l'enseignement supérieur sont le complément.

Source : calculs du Bureau du Rapport sur le développement humain basés sur des données du Département des affaires économiques et sociales des Nations Unies et de l'Institut de statistique de l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture.

# Durabilité et gouvernance territoriale

Au niveau Territorial le contenu et les modalités d'élaboration d'une planification stratégique environnementale découle du Plan Climat Air Energie Territorial et sont définies par le code de l'environnement, et notamment ses articles L229-26 et R229-51 à R229-56.

Ce cadre réglementaire découle pour l'essentiel de la loi de transition énergétique pour la croissance verte de 2015, notamment son article 188, avec des modifications plus ou moins importantes en :

- 2016, Loi pour la reconquête de la biodiversité, de la nature et des paysages,
- 2019, Lois d'orientation des mobilités, énergie-climat,
- 2020, Loi anti-gaspillage pour une économie circulaire,
- 2021, Lois "solidarité et inégalité", "climat et résilience" et "environnement et numérique",
- 2023, Loi d'accélération des énergies renouvelables (adoptée en première lecture par l'Assemblée Nationale le 10 janvier).

Le principe du 'Zan' a été introduit par la loi Climat et résilience de 2021. Ce texte fixe des objectifs contraignants selon une démarche pluriannuelle organisée en deux étapes :

- de 2021 à 2031, le rythme d'artificialisation des espaces naturels agricoles et forestiers (Enaf) doit être divisé par deux par rapport au rythme de consommation réelle de ces espaces observée sur les dix années précédentes,
- dans un deuxième temps, à horizon 2050, la France doit atteindre l'objectif de zéro artificialisation nette des sols.

# Population, peuplement et territoire sous l'angle de la durabilité

Le système français s'oriente vers des territoires 'neutres' au regard des émissions de gaz à effet de serre, contrairement à une mesure de l'empreinte qui tiendrait compte également des importations venant de l'extérieur des frontières, celles-ci ne sont pas prises en compte et constituent un biais.

L'approche statique française se traduit par la superposition quasi continue de normes et engendre systématiquement un surcoût des réalisations d'urbanisme au moment de leur mise en œuvre ; et en conséquence, les questions dynamiques d'évolution de chaîne de valeur (par exemple avec le numérique) et de mise en place des conditions de création de richesses (durables) ne sont guère prises en compte.

Le concept de Zéro artificialisation nette (ZAN), fixé comme objectif en 2018 dans le plan biodiversité, même si ce concept repose sur une approche binaire à partir du mot artificialisation dont la définition n'est nullement évidente, ne prend pas en compte la diversité des réalités géographiques.

Il en résulte que les caractéristiques de la gouvernance territoriale devra évoluer pour assurer l'implication des organisations territoriales et des citoyens. Le modèle d'autres villes a montré que sans changements significatifs une approche de la durabilité (économique, environnementale et sociale/sociétale) adaptée à chaque territoire a peu de chance de se concrétiser.

Source : Pancrazio, Lionel. *Stratégies durables pour la ville, Créer de la richesse, Donner du sens*. Louvain, De Boeck Supérieur, 2020.

# Bibliographie

Publication support :

Pancrazio, Lionel, « Territoire et développement durable, L'exemple de la ville de Zurich », Les analyses de Population&Avenir, n°754, septembre-octobre 2021, p. 14-16.

Pancrazio, Lionel, *Stratégies durables pour la ville. Créer de la richesse, donner du sens*. Louvain, De Boeck Supérieur – HEC Paris, 2020, 250 p. ISBN 978-2-8073-3054-2

<https://www.deboecksuperieur.com/ouvrage/9782807330542-strategies-durables-pour-la-ville>

Publication complémentaire :

Dumont, Gérard-François, *Populations, peuplement et territoires en France*, Paris, Armand Colin, 2022, 576 p.

Fagnoni, Edith, "Amnéville, de la cité industrielle à la cité touristique : quel devenir pour les territoires urbains en déprise ?", Edith Fagnoni, *Mondes en développement* 2004/1 (no 125), pages 51 à 66.

Autre publication support :

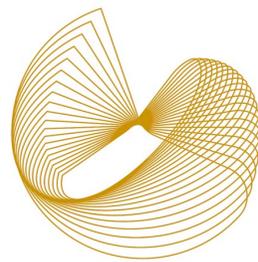
<https://laboratoire-mediations.sorbonne-universite.fr/pancrazio-lionel/>

<https://www.cairn.info/publications-de-Lionel-Pancrazio--726769.htm>

<https://www.strategiesdurables.eu>

<https://www.c40.org/>

<https://toten-occitanie.fr/coordonner-et-animer-la/>



**AGF**  
ASSOCIATION DE  
GÉOGRAPHES  
FRANÇAIS

**Thème**

**POPULATIONS, PEUPLEMENT ET TERRITOIRES EN FRANCE**  
**LES MULTIPLES INTERACTIONS DES DYNAMIQUES SPATIALES**

